Diagnóstico Actual de la Demanda Turística –Recreativa de Rincón de Franquía y Zona de Influencia

Autor: Ismael Lugo

Coordinación: Mariana Ríos
Joaquín Aldabe

Con el apoyo de:

Foto: Oscar Blumetto

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO 3

1. ANÁLISIS DE LA DEMANDA EN RINCÓN DE FRANQUÍA 5

2. DEMANDA DE VISITANTES PARA LA CIUDAD DE BELLA UNIÓN Y ZONAS ALEDAÑAS 10

3. CONCLUSIONES SOBRE LA DEMANDA TURÍSTICA DE RINCÓN DE FRANQUÍA Y ZONA DE INFLUENCIA 14

4. RECURSOS TURÍSTICOS DE RINCÓN DE FRANQUÍA 14

5. ANÁLISIS FODA 18

Con el apoyo de:

RESUMEN EJECUTIVO

El turismo en las áreas protegidas es una gran oportunidad para generar beneficios para la conservación, las comunidades locales y la actividad turística en sí misma. Sin embargo el turismo también puede convertirse en una amenaza para la conservación si este no surge de forma ordenada y planificada. Para que ello no suceda es imprescindible conocer los elementos centrales sobre los que se desarrollará el modelo de turismo deseado para Rincón de Franquía. En este sentido se comenzó con la realización de tres informes que atendieron los siguientes temas: el primero analizó el perfil del visitante que llega tanto al área como a Bella Unión; el segundo analizó los principales atributos y elementos que constituyen los "atractivos turísticos", verdaderos centros de gravedad capaces de movilizar a estos visitantes; el tercero y último, refiere a un análisis de los factores internos y externos, que puede estimular y obstaculizar el desarrollo del turismo para Rincón de Franquía.

Del informe sobre el perfil de la demanda turístico – recreativa, tanto del área en cuestión así como de Bella Unión, se desprende lo siguiente: Los Pinos por se especializa en un uso intensivo por parte de los pobladores de Bella Unión y de los pueblos y ciudades vecinas, aun hasta los de Barra do Quaraí; los usos de este público están asociados en primer grado a los recreativos, (actividades asociadas a la playa y el picnic, sin pernoctación) y en segundo grado a los turísticos (acampamentistas que pernoctan en el lugar). Otros sitios frecuentados por este público y que son menos afectados por la zafra turística, son; el Parque Lineal (*actualmente se ha consolidado como un paseo típico para los locales*) y el Área de Conservación Ambiental (*principalmente visitas al sector que se extiende entre el portal de ingreso y el Mangrullo de la Triple Frontera*). Esta última área es la que guarda los valores medioambientales más relevantes, es por ello que además de los usos recreativos cobran relevancia las actividades de educación ambiental y de ecoturismo, la primera se asocia principalmente a grupos de estudiantes de primaria y secundaria de la localidad, del resto del departamento y en menor grado de otros zonas del país, la segunda es promovida principalmente por visitantes interesados en la flora y fauna del lugar, lo cuales en general provienen de sur del país y en algunos casos menos frecuentes hasta del extranjero.

La ciudad de Bella Unión está recibiendo nuevos flujos de visitantes, situación que brinda una mayor diversidad en el perfil de público que llega a la ciudad. A los ya citados visitantes que son atraídos por Rincón de Franquía, hay que mencionar el creciente flujo de visitantes que está llegando a la zona, motivados por las agroindustrias de tipo alimentario. Otro perfil de público de más reciente conformación refiere al que tiene como principal motivación "las compras"; segmento que ha comenzado a llegar a ciudad gracias a la instalación de "tiendas de frontera" (conocidas como free shop). Por último se encuentra un segmento de visitante que llega a la ciudad año a año para presenciar el desfile de carnaval, el cual se presenta como el evento cultural más importante de la ciudad.

Con el informe titulado **Recursos turísticos de Rincón de Franquía** se analiza los principales atributos del Parque Lineal, Balneario los Pinos y Área de Conservación Ambiental, así como aquellos elementos de apoyo para su desarrollo.

Entre los principales recursos turísticos del área se destaca la importante población de especies de aves así como especie arbóreas de distribución restringida para nuestro territorio. Destacan también los paisajes asociadas a los ríos Cuareim, Uruguay e islas cercanas.

Dentro de los elementos de apoyo se destacan favorablemente las instalaciones y senderos que facilitan la interpretación del paisaje e identificación de especímenes de la flora y fauna del área; se valora también la primer generación de cartelería diseñada según las indicación del SNAP, los diversos accesos y vías que permiten ingresar al área y sus varios sectores aun en momentos de crecientes.

Dentro de algunos aspectos a desfavorables que es conveniente mejorar, resalta la falta de regulación y orden de las actividades productivas y extractivas que tienen lugar dentro del área, la escasa regulación de las actividades de camping que se desarrollan en su interior, las insuficientes y malas condiciones del equipamiento y servicios brindados en Los Pinos, así como las problemáticas que surgen de las reiteradas crecidas de los ríos.

El segundo informe de esta sección presenta un análisis FODA o matriz que sintetiza la situación actual de zona de análisis así como todos aquellos factores que a corto a mediano plazo pueden promover o afectar su porvenir.

Entre los aspectos positivos o fortalezas se destaca la riqueza en especies de flora y fauna, así como sus valores paisajísticos; en segundo orden se resaltan valores de orden histórico, culturales, arqueológicos, paleontológicos y antropológicos. Se valoran positivamente intervenciones tales como la creación de senderos e instalación que facilitan la interpretación ambiental. La disponibilidad de equipos y materiales para la creación de un incipiente centro de interpretación, así como de personal y financiamiento específico para el área, proveído por la municipalidad.

Entre los aspectos que actualmente actual como frenos o obstáculos al desarrollo turístico; destaca la situación de gran deterioro del Balneario Los Pinos, el cual se encuentra en una situación muy alejada de la deseada para un área de protección ambiental. También actúa como obstáculo la ausencia de un centro de interpretación "In situ" y la escasa señalización de los senderos interpretativos, la falta de un sistema que controle el ingreso de visitantes, la aun insuficiente regulación de las prácticas de acampamentismo, entre otras.

Actualmente Bella Unión y su zona de influencia está viviendo un momento de grandes oportunidades para el desarrollo turístico de la región y en particular para Rincón de Franquía. Resaltan en este sentido el asentamiento de la primera generación de free shop, el incremento de las visitas que llegan motivados por las agroindustrias, las posibilidades de creación de un área protegida trí-nacional, la mayor frecuencia de lanchas a Monte Caseros y algunas coyunturas que surgen de tendencias a nivel mundial, tales como el auge del ecoturismo.

Entre algunas de las amenazas que puede afectar el desarrollo del turismo para esta zona a corto y mediano plazo, destaca la situación en torno a las actividades productivas y económicas dentro del área, las malas condiciones de la infraestructura vial, lo que dificulta la complementariedad del turismo de Bella Unión con el del resto del departamento, por su parte, el turismo de compras promovido por los free shops promueve un público de tipo excursionista, por lo que puede evitar que se genera una demanda fuerte que motive el desarrollo del rubro alojamiento, situación que frena el desarrollo de otros modalidades de turismo.

1
ANÁLISIS DE LA DEMANDA DE RINCÓN DE FRANQUÍA

El presente informe constituye un análisis del perfil de los segmentos de demanda para Rincón de Franquía y Bella Unión, así como algunas de las prácticas y usos que estos reproducen a la hora de visitar dicha zona.

La fase exploratoria no arrojó suficientes datos específicos sobre los aspectos cuantitativos y cualitativos de la demanda, es por ello que se recurrió a la consulta de fuentes secundarias de información, así como la realización entrevistas formales e informales a actores de la localidad. Esta situación dificultó obtener una imagen precisa y fidedigna sobre dicha demanda, por lo que se aclara que la información aquí expuesta es solo una aproximación de los segmentos de demanda más representativos de la localidad y el área.

Rincón de Franquía está siendo objeto de una serie de medidas en pos de recuperar y conservar el área, situación que está generando una transición en las prácticas y usos que allí tienen lugar. Este lugar, altamente valorado por la población de Bella

Cartelería de ingreso al área Rincón de Franquía
Foto: Lucía Delbene

Unión por constituir un histórico espacio en el que convergen diversas actividades recreativas, actualmente está incorporando nuevas prácticas y nuevos perfiles de público; esta situación esta llevando potenciar su desarrollo turístico, el cual hasta ahora solo es explotado rudimentariamente en la estación veraniega y semana de turismo.

Por su parte, la vertiente educacional del área, de la cual no había muchos antecedentes, también está comenzando a desarrollarse, generando que también otros segmentos de público comiencen a llegar a Franquía.

Dada la cercanía de la ciudad de Bella Unión y la tradición de prácticas recreativas en el área, la población local constituye el principal público que usufructúa dicho espacio. A esta demanda se suma otra de carácter zonal, compuesta por visitantes que llegan de las localidades cercanas, así también como de Barra do Quaraí. Asimismo, Rincón de Franquía está comenzando a obtener un mayor reconocimiento fuera de los límites departamentales, situación que está generando un incipiente arribo de visitantes de otras partes del país y en menor medida extranjeros. La visita de estos segmentos, aparentemente suele estar asociada a diversos elementos motivacionales, siendo para algunos la visita al área protegida el interés principal, mientras que para

Con el apoyo de:

otros es un hecho secundario o complementario.

El área de Rincón de Franquía presenta una seria de sectores claramente diferenciables, no solo por sus diversos estados de conservación, asociaciones vegetales o valores paisajísticos, sino por las prácticas y usos que, tanto el público tradicional como el más reciente, le asignan. Se identifica el balneario Los Pinos, con áreas de picnic, camping y zona para baños; Parque Lineal, actualmente reconocido por su rambla costanera sobre margen del Río Uruguay; Área de Conservación Ambiental, con senderos de interpretación y un mangrullo; Puerto Pedregullo, una pequeña zona de picnic con buenas vistas del Río Cuareim e Isla Contestada. Por su parte, existen una serie de pesqueros distribuidos entre estos cuatro sectores y una serie de vías de

Lancha que cruza a Argentina
Foto: Ismael Lugo

acceso que permiten la comunicación interna, que en menor medida dan soporte a algunas prácticas también vinculadas a la recreación.

El Parque Lineal, luego de construida la rambla costanera, se configuró como "el acceso panorámico" que vincula la ciudad con el balneario. Este sector en forma de franja, por considerarse un paseo en sí mismo, es frecuentado todo el año por los locales, salvo en momentos de crecidas en las que algunos tramos quedan cubiertos por el agua. A estos usos se le suma la existencia de algunos pesqueros, los cuales también son utilizados por dicha población. La existencia de algunas instalaciones que facilitan la observación de aves, constituyen un elemento ineludible para los grupos de estudiantes que llegan al área, motivados por las prácticas de educación ambiental, así como para otros visitantes que llegan al área. Por su parte, si bien este sector no está aprovisionado de equipamientos o servicios como para albergar campamentos, los mismos suelen observarse en las inmediaciones del camino en Semana de Turismo.

El balneario Los Pinos se configura como el sector de uso más intensivo que posee el área. El más alto contingente de público que llega a esta zona, coincide temporalmente con las vacaciones de verano y Semana de Turismo. Año a año bellaunionenses y pobladores de la zona acuden a este sitio para refugiarse de los intensos calores propios de la estación.

La zona de playa y el área forestada contigua, constituyen para esta población un espacio de recreación y esparcimiento por excelencia. A lo largo de este periodo de tiempo llegan a congregarse multitudes de locales, que en ocasiones superan ampliamente las 1000 personas. También en esta época, suelen instalarse acampantes, entre los cuales es frecuente encontrar pobladores de localidades cercanas e incluso locales.

Semana de turismo es el momento del año en el que se encuentra mayor presencia de acampantes. Es frecuente que la capacidad locativa de dicha área se vea colmada, por lo que parte de este publico acaba redirigiéndose a sectores como el de Parque Lineal, Puerto Pedregullo o sus inmediaciones. Usualmente quienes acampan en este momento del año también son pobladores de localidades cercanas, de Barra do Quaraí y los propios pobladores locales.

Si bien hay similitudes en los usos y origen de la demanda en ambos momentos del año, durante el verano el principal uso parece asociarse con el recreativo y en menor medida el turístico, mientras que durante la Semana de Turismo, Los Pinos se percibe como un espacio donde la proporción de uso recreativo y turístico guarda mayor correlación. El resto del año Los Pinos continua siendo una opción para el esparcimiento de la población local; en estos momentos la demanda es drásticamente

Mangrullo
Foto: Lucía Delbene

menor, siendo los fines de semana y feriados los momentos de mayor flujo de público. Este sector constituye un espacio altamente antropizado, con escasos valores en biodiversidad, por lo que no representaría un espacio de uso turístico atractivo para aquellos segmentos que son motivados por los valores medioambientales del área o por las prácticas ecoturísticas.

El Área de Protección Ambiental es el sector que guarda los valores más destacados en flora y fauna de Rincón de Franquía, situación que la hace poseedora de los principales elementos motivadores para quienes llegan al área con el fin de realizar prácticas ecoturisticas y/o de educación ambiental. Las prácticas de educación ambiental que desde hace algunos años está instrumentando GruPAmA, tienen como principal escenario a este sector y en gran medida son sus principales usuarios los estudiantes de primaria y secundaria. Dicho flujo de estudiantes tiene mayor predominancia zonal, sin embargo están comenzando a llegar grupos de otros departamentos del

interior de nuestro país. Por su parte cabe destacar gestiones tendientes a difundir los valores medioambientales del área que promueve la agrupación local de referencia; la cual ha generado diversas instancias de investigación a cargo de estudiantes, técnicos y especialistas (algunos de reconocido nivel). Los viajes y estancias de estos investigadores se traducen en un incipiente turismo científico para el área.

Asimismo, existe un elemental arribo de visitantes extra locales que se entremezclan con residentes locales, quienes favorecidos por la senda vehicular que se interna por este sector, acceden al mirador allí existente y/o a alguno de los senderos contiguos. Acerca de algunos segmentos de público con intereses específicos, cabe mencionar que ya existe un incipiente arribo de visitantes motivados por la práctica de "*birdwatching*".

Aparte de estos perfiles de demanda, que en mayor o menor medida valoran diversos aspectos de este sector, es necesario destacar la natural complementariedad que se está produciendo entre los diversos grupos, delegaciones y visitantes en general, que llegan a este rincón del país por otras motivaciones y que hacen, de la visita a Rincón de Franquía, un hecho secundario o complementario.

Otro sector de uso tradicional por parte de la población local es Puerto Pedregullo. Esta pequeña área, sobre el margen del Río Cuareim, con vistas a Isla Contestada y margen brasileña, se presenta como otro espacio de ocio y recreación para la población local, el cual brinda posibilidades para picnic, camping, pesca e inclusive baños. Este lugar, no tan frecuentado como los anteriores, de pequeñas dimensiones, sin equipamiento, ni servicios, tiene como aliciente el ser un natural refugio de los vientos que ocasionalmente azotan desde el oeste (estos vientos afectan directamente al balneario Los Pinos). Por su parte, por encontrarse bastante más alejado de la ciudad presenta un uso menos masivo que Los Pinos. Este sector tiene el uso recreativo como práctica predominante, el cual alterna con usos de perfil más turístico en Semana de Turismo, momento en que es frecuente encontrar acampamentistas de zonas cercanas.

A los segmentos de público citados, se suman arribos puntuales de excursionistas que llegan motivados por algunos encuentros de carácter eventual que suelen organizarse dentro del área. Entre ellos se pueden citar algunos de tipo deportivo, tales como actividades de mountain bike, las cuales han tenido lugar en algunos tramos de la red de vías que se encuentra dentro del área[1].

[1] "Mountain Bike – Quinto Desafío de la Triple Frontera", En: Semanario Paralelo 30, 28-07-2011.

Tabla 1. Análisis de la demanda turística de Rincón de Franquía				
Sector analizado	Motivaciones	Público habitual	Actividades de ocio	Momento del año más representativo
Balneario los pinos Sector de uso más intensivo que posee el área. Posee equipamiento e infraestructuras para el picnic, el camping y las actividades deportivas. Cuenta con varias vías de acceso.	Ocio y recreación, deporte, descanso, talasoterapia	Locales y de poblaciones cercanas, incluyendo a Barra do Quaraí (recreacionista y en menor medida excursionistas)	Toma de baños, actividades deportivas, picnic, pesca	Vacaciones de verano en menor medida Semana de Turismo
			Picnic, pesca	Todo el año
		Pobladores de localidades cercanas, incluyendo a Barra do Quaraí (turistas)	Camping	Semana de turismo y en menor medida vacaciones de verano.
Parque Lineal Rambla costanera que conecta la ciudad con el balneario Los Pinos. El área cuenta con algunos puntos aptos para la pesca y una caseta de observación de aves. No alberga ningún tipo de equipamiento.	Ocio y recreación, deportes, interpretación del paisaje, flora y fauna silvestre	Pobladores locales (recreacionistas)	Pesca , picnic y paseos a pie o en vehículo motocicleta – automóvil	Todo el año
		Estudiantes locales y extra locales (recreacionista, excursionistas y turistas)	Actividades de educación ambiental	Año escolar / académico
		Locales y de poblados cercanos (recreacionistas y turistas)	Camping	Semana de Turismo
		Pobladores de localidades cercanas (excursionistas)	Paseos	Fines de semana, feriados, periodos vacacionales diversos
Zona de conservación ambiental y senderos de interpretación El Área de Protección Ambiental es el sector que guarda los valores más destacados en flora y fauna de Rincón de Franquía. Dicho sector alberga 5 senderos interpretativos, una vía vehicular y un mirador con vistas a la triple frontera.	Ocio y recreación, interpretación de los paisajes, flora y fauna silvestre, investigación	Estudiantes locales y extra locales (recreacionistas, excursionistas y turistas)	Actividades de educación ambiental	Año escolar / académico
		Población local, extra local de origen nacional y en menor medida extranjeros (recreacionista, excursionistas y en menor medida turistas)	Interpretación del paisaje (mangrullo de la Triple Frontera), recorrida de senderos, reconocimiento de flora y fauna, pesca.	Vacaciones de verano y Semana de Turismo, el resto del año estos flujos se realizan en mayor grado los fines de semanas y feriados.
		Especialistas, técnicos y estudiantes en calidad de investigadores	Relevamiento e identificación de especies	Este público no está atado a fechas o momentos del año específico, ya que su presencia en Franquía depende del cronograma de actividades de los proyectos o trabajos a los que responden.
		Población extra locales de origen nacional y en ocasiones extranjeros (turistas o excursionistas de interés especifico)	Ecoturismo (avistamiento de aves).	Fechas sin determinar

Con el apoyo de:

Tabla 1. Análisis de la demanda turística de Rincón de Franquía (continuación)				
Sector analizado	Motivaciones	Público habitual	Actividades de ocio	Momento del año más representativo
Puerto Pedregullo Una pequeña área, sobre el margen del Río Cuareim (limites con Brasil), con vistas a Isla Contestada. Constituye un natural refugio de los vientos que azotan desde el oeste. No posee servicios ni equipamientos.	Descanso ocio y recreación	Población local (recreacionista) Turistas	Picnic, pesca, baños	Vacaciones de verano, semana de turismo, fines de semana, resto del año mayoritariamente fines de semana y feriados.
		Turistas	Camping	Semana de turismo.

2
DEMANDA DE VISITANTES PARA LA CIUDAD DE BELLA UNIÓN Y ZONAS ALEDAÑAS

Si bien no existen registros que brinden datos fidedignos sobre el turismo de Bella Unión y su entorno, existen una serie de hechos que están configurando un escenario beneficioso en relación a los flujos de visitantes que están arribando a la zona. Este escenario se caracteriza por un aumento en el número de visitantes, así como cambios en sus perfiles, los cuales se asocian con nuevos segmentos de mercado y nuevas motivaciones.

La ciudad de Bella Unión cuenta con una situación estratégica desde el punto de vista geográfico, por situarse en el único punto de triple frontera de nuestro país. Esta posición geográfica y la existencia del cruce internacional Bella Unión - Barra do Quaraí, le configuran un enorme potencial como centro de escala para los

Señalética
Foto: Ismael Lugo

visitantes que ingresan al territorio nacional por esta parte del país. Esta ventaja comparativa se ve enriquecida por el conjunto de agroindustrias, mayoritariamente de perfil agroalimentario, que se sitúan en las inmediaciones de la ciudad; lo cual históricamente ha sido uno de los elementos dinamizadores en la afluencia de visitantes a la zona. Esta situación ha configurado a Bella Unión como un incipiente centro turístico de distribución para los diversos grupos, delegaciones y excursiones que llegan con el fin de visitar algunas de estas plantas industriales.

Así mismo, el carnaval de Bella Unión se posiciona como el evento más importante de tipo cultural y turístico que tiene la ciudad. El Carnaval de Bella Unión es el evento cultural más importante y el atractivo que genera la mayor demanda de visitantes para la ciudad. El evento se realiza de forma desfasada con las ciudades de Artigas y Monte Caseros, iniciativa que favorece una mayor participación de comparsas y escuelas do samba de las ciudades vecinas y aminora la competencia entre dichos eventos. Actualmente la demanda que origina el carnaval consta de unos pocos miles de personas, entre quienes se encuentran bellaunionenses que actualmente residen fuera de la ciudad, personas con familiares y amigos en la ciudad, acompañantes de las comparsas que provienen de otras ciudades y visitantes que llegan de las ciudades y departamentos cercanos, así como de Barra do Quaraí y Monte Caseros.

El principal obstáculo para mejorar los niveles de demanda existentes en estas fechas está directamente vinculado a la deficitaria oferta de alojamiento existente en la

ciudad, la cual no solo es reducida sino que también cuenta con problemas de calidad. Estas falencias de la oferta de alojamiento, fomentan indirectamente la visita de tipo excursionista y limita en gran medida el gasto que podría hacerse en la ciudad por concepto de otros gastos básicos y complementarios.

Además de las dinámicas propias que genera el carnaval, la ciudad de Bella Unión está comenzando a manifestar claros y auspiciosos indicios de cambios en el flujo de visitantes que llegan a la ciudad, ya sea en términos cualitativos como cuantitativos. Tres son los factores que actualmente están contribuyendo en dar un mayor dinamismo a estos flujos:

I. Algunas agroindustrias de la zona están siendo testigos de un mayor dinamismo en referencia a las visitas que reciben, tendencia que es liderada por ALUR S.A, a raíz de la incorporación de nuevos procesos productivos, tales como el biocombustible y la generación de energía eléctrica a través de la biomasa. Esta situación está generando una afluencia de público denotadamente mayor a épocas anteriores, y que además, contempla segmentos con motivaciones más amplias. Dichos procesos, además de ser de alto interés público y empresarial, han sido tomados por programas educativos de primaria, secundaria así como de cursos de grado universitarios; es por ello que las visitas de estos grupos de estudiantes se han multiplicado acentuadamente.

II. La creación de un área protegida en Rincón de Franquía y la iniciativa de incluirla dentro del SNAP. Las diversas presentaciones de este proyecto ante un sin número de organismos, instituciones y actores de diversos ámbitos, las jornadas de sensibilización ambiental y las actividades de educación ambiental (que se han llevado a cabo fuera y dentro del área), los relevamientos e investigaciones que frecuentemente están llevando a cabo técnicos y especialistas, han permitido, en cuestión de poco tiempo, dar un gran reconocimiento al área y generar una incipiente movilización de personas. Por su parte, la presencia y mayor reconocimiento de este lugar, ha permitido complementar y enriquecer la visita de quienes por otras motivaciones también llegan a la ciudad.

III. La instalación de nuevas actividades comerciales en la ciudad de Bella Unión es seguramente el factor que más fuertemente está incidiendo en estas dinámicas. Una iniciativa que desde el 2007 venía gestionándose, ha posibilitado que la ciudad quede abierta a la instalación de "Tiendas de Frontera" (free shop), configurándose así un nuevo escenario, sumamente atractivo para inversiones de carácter comercial y turístico. Hasta el momento se han presentado más de una docena de propuestas, en las que no solo se incluyen tiendas de estas características, sino también hoteles y restaurantes. Los tres free shops que se han construido en el curso del presente año 2011 ya están comenzando a repercutir en la afluencia de visitantes a la ciudad, siendo el público brasileño el que más ha comenzado a verse. En algunos fines de semana largos o en feriados puntuales se ha llegado a presenciar un importante contingente de éstos, los que por lo general provienen de las ciudades cercanas y sobre todo de Uruguayana[2]. La llegada de estos visitantes tienen como principal motivación "las compras", sin embargo ya comienzan a generarse demandas de servicios complementarios. Las actividades de esparcimiento conforman una de estas demandas, las cuales están siendo manifestadas por algunos turistas que acercándose a la Terminal de Pasajeros del Puerto de Bella Unión solicitan la posibilidad de realizar paseos por el río[3].

---

[2] "La bonanza inesperada, ALUR, el valor del real y los free shop levantan a Bella Unión", En: El País Digital, 24-09-2011.

[3] Entrevista a Edgardo Mesa (lanchero), Bella Unión, 10 -10-2011.

Tabla 2. Análisis de la demanda turística de Bella Unión				
Motivaciones	Atractivos	Público habitual	Actividades de ocio	Momentos del año más representativo
Conocimiento de los procesos, tecnologías, productos intermedios y finales del sector agroindustrial y áreas vinculadas	Plantas y cultivos de las agroindustrias de Bella Unión y entorno	Visitantes de los complejos termales de la región, estudiantes de primaria, secundaria y universidad (Facultad de Agronomía), delegaciones de ámbitos privados y públicos. (excursionistas y turistas)	Recorridos por las instalaciones de las diversas plantas agroindustriales (se contemplan las áreas de producción de las diferentes fases de la totalidad de la cadena productiva)	Periodos escolares / académicos, vacaciones épocas de zafra Ej. (quema de la caña)
Shopping/ compras	Free shop de Bella Unión	Brasileños que provienen de ciudades cercanas a la triple frontera, se destaca Uruguayana por su cercanía (básicamente excursionistas)	Compras en los actuales dos free shops, comienza a percibirse la demanda de servicios complementarios	Movimiento diario que se potencia los fines de semana y feriados.
Ocio y recreación, descanso, talasoterapia, estudiar, admirar y disfrutar activamente los paisajes, flora y fauna silvestre, así como otras manifestaciones culturales que se presenten en la zona.	Rincón de Franquía: Parque Lineal, Balneario los Pinos, Área de Conservación Ambiental, Puerto Pedregullo	Pobladores de localidades cercanas (también de Barra do Quaraí). Estudiantes de primaria y secundaria, técnicos y especialistas vinculados al medioambiente, turistas de interés especifico (birdwatching)	Actividades de educación ambiental, investigación, camping, picnic, pesca, toma de baños, observación de avifauna.	La demanda es heterogénea y fluctúa en mayor o menor grado según el tipo de actividad. Algunas son realizadas mayoritariamente en verano, tales como la toma de baños y picnics, otras como el camping son mayoritarias en semana de turismo; los paseos por el área y la pesca se practican todo el año, las actividades de educación ambiental tienden a realizarse en periodos académicos, la investigación depende más del calendario académico de cada proyecto o trabajo al que responden, el ecoturismo aún es reducido pero se aprecia un lento crecimiento de el publico que llega por estas motivación ..
Conocer o participar de manifestaciones culturales y folclóricas	Carnaval de Bella Unión	Población local, bellaunionenses que actualmente residen fuera de la ciudad, personas con familiares y amigos en la ciudad, acompañantes de las comparsas que provienen de otras ciudades y visitantes que llegan de las ciudades y departamentos cercanos, así como de Barra do Quaraí y Monte Caseros.	Carnaval de Bella Unión	El espectáculo es realizado anualmente, en el mes de febrero; el mismo se programa para que no coincida con los carnavales de Monte Caseros y Artigas.

3
CONCLUSIONES SOBRE LA DEMANDA TURÍSTICA DE RINCÓN DE FRANQUÍA Y ZONA DE INFLUENCIA

Tanto Rincón de Franquía como Bella Unión están siendo testigos de un cambio en la demanda de visitantes, situación caracterizada tanto por un aumento en el número de arribos, así como en la variedad de motivaciones de los mismos.
En Rincón de Franquía resaltan aspectos como la diversidad de prácticas tradicionales de tipo recreativas, así como la aparición de nuevos usos que parecen comenzar a adaptarse con las nuevas características del área. Enfocándose en la vertiente turística del área, resaltan nuevos perfiles de visitantes motivados por prácticas de educación ambiental y ecoturismo, así como técnicos y especialistas que acceden al área con el fin de hacer actividades de investigación.
Paralelamente a las nuevas dinámicas que está generando Rincón de Franquía, Bella Unión está presenciando una serie de nuevas dinámicas en la demanda de visitantes que llegan a la zona. A la tradicional demanda que en febrero congrega el carnaval y los diversos contingentes de visitantes que anualmente se acercan a las plantas industriales del entorno, se suma la incorporación de visitantes motivados por la diversificación productiva que están llevando algunas de estas plantas. Asimismo, la instalación de tiendas de frontera está generando una nueva dinámica para la ciudad, lo que está favoreciendo un creciente flujo de excursionistas motivados por el turismo de compras.

Instalaciones
Foto: Ismael Lugo

4
RECURSOS TURÍSTICOS DE RINCÓN DE FRANQUÍA

En esta sección se hace una descripción y análisis pormenorizados de todos aquellos sectores, recursos, atractivos y demás elementos importantes para el desarrollo turístico – recreativo de Rincón de Franquía (Tabla 3).

Con el apoyo de:

Tabla 3. Sectores, recursos, atractivos y demás elementos importantes para el desarrollo turístico – recreativo de Rincón de Franquía.			
Unidad de análisis	Situación	Aspectos positivos	Aspectos negativos
Parque lineal	Ubicado en el margen del rio Uruguay, abarca un área en forma de franja, la cual se extiende a lo largo de 5 kilómetros entre la ciudad de Bella Unión y Balneario los Pinos. La construcción de un camino a modo de rambla ha institucionalizado a este lugar como un paseo típico para los pobladores locales así como el acceso más panorámico al balneario los Pinos y el Área de Conservación Ambiental.	Vistas panorámicas al Río Uruguay y Monte Caseros en la margen Argentina, la presencia de una importante variedad de avifauna, la existencia de una caseta de observación que facilita su avistamiento y los pesqueros naturales. La cercanía del pueblo a esta vía vehicular, las vistas panorámicas y el entorno.	Las talas ilegales históricas propiciaron casi la desaparición del bosque ribereño primario, característico de esta zona. Este sector es cubierto en gran medida por las reiteradas crecidas del río Uruguay y se está erosionando de manera acelerada. Inapropiada conducta por parte de los recreacionistas, dejan a la vista restos de fogones y basura, los cuales provocan impactos visuales no deseados.
Balneario los Pinos	Sector de playa y forestación ubicado a 7 km de la ciudad, que ha sido institucionalizado como el espacio de recreación por excelencia para la población local. Cuenta con algunas instalaciones, equipamiento y servicios. Por encontrarse altamente antropizado, no presenta valores de biodiversidad relevantes, pero sí cuenta con buenas vistas del río Uruguay.	Zona apta para baños con buenas vistas al Río Uruguay y árboles que brindan refugio para prácticas de picnic y camping. Fuerte predilección de los pobladores locales por recrearse y descansar en periodos vacacionales. Presencia de servicios básicos, alguna instalación deportiva y un parador amplio de construcción sólida. El área cuenta con un cuidador que reside en el lugar y cumple sus funciones a lo largo de todo el año.	Malas condiciones en las que se encuentra el equipamiento y la insuficiente provisión de los mismos, la subutilización del parador allí existente y el aparente estado de abandono que se aprecia en temporada baja. Falta de regulación y control respecto a los campamentos que se montan tanto en verano como en semana de turismo. El intenso proceso erosivo que está afectando las márgenes del rio en este sector está reduciendo drásticamente el área forestal utilizada para picnic.
Área de Conservación Ambiental.	Comprende una amplia franja de bosque ribereño, espinillar y algunas zonas de pajonales y praderas inundables, que se extienden en forma de franja desde el límite Norte del Balneario Los Pinos hasta el Puente Internacional Quaraí. Las diversas acciones tendientes a la conservación, la promoción turística y a la educación ambiental que se han desarrollado para Rincón de Franquía, se han valido en gran parte en los valores que dispone este sector.	Los valores en biodiversidad que posee este sector, sumados a los paisajísticos, históricos, geopolíticos y culturales, hacen de éste un lugar con potencial turístico – recreativo, educativo así como científico. Se destacan las vistas a ambos ríos, Islote Argentino e Isla Contestada, la variedad de avifauna y algunas especies de flora nativa de distribución restringida para nuestro país, los cuales son posibles de conocer recorriendo los 5 senderos interpretativos allí existentes. El mirador conocido como Mangrullo de la Triple Frontera ha sido rápidamente apropiado por la población local, y es sitio de visita obligado por los visitantes que llegan a esta zona del área.	Presencia de vehículos que se adentran al área. Si bien se han reducido enormemente las talas ilegales, existen indicios de que aún persisten. Falta de regularización con respecto al uso de las picadas (acceso utilizado por el ganado para beber agua de los Ríos Uruguay y Cuareim). Las inundaciones suelen cubrir amplios tramos de algunos de los senderos interpretativos, reduciendo las posibilidades de disfrute de los mismos. Irregularidad de empresas areneras que extraen este material dentro del sector.

Tabla 3. Sectores, recursos, atractivos y demás elementos importantes para el desarrollo turístico – recreativo de Rincón de Franquía. (contunuación)			
Unidad de análisis	Situación	Aspectos positivos	Aspectos negativos
Análisis de la señalética	La señalética existente es bastante abundante en algunos sectores pero deficitaria en otros. En general aquellas zonas en las que existe una tradición de usos recreativos cuenta con una densidad de carteles mayor, en contraposición de aquellas áreas de uso menos frecuente en donde las señales son puntuales o deficitarias.	La nueva generación de carteles con los patrones estilísticos del SNAP. En ellos se distinguen dos tipologías: los carteles informativos, ubicados al inicio de los senderos y los carteles de tipo panel que integran mensajes informativos y restrictivos, los cuales se encuentran al ingreso de cada sector, así como en algunos cruces importantes de la red vial interna.	Dentro de los aspectos negativos se destaca aún una gran heterogeneidad de señales y que responden a diferentes momentos históricos, situación que redunda en diferentes estados de conservación y diversos patrones de diseño. Esta situación conlleva a repetir información, a producir impactos visuales, generar imagen de desorganización y en ocasiones hasta generar perturbaciones en el mensaje que se intenta trasmitir. Se presencia una deficitaria cartelería en otros sectores del área, tal es el caso de la red de caminos que conectan las parcelas dedicadas a la producción.
Red vial y accesos al área	Por encontrarse en una zona suburbana y rural, donde zonas netamente productivas coexisten con áreas de uso recreativo, existe una red de caminería abundante, que permite llegar al área por diversos accesos. Coexisten vías de balastro con diversos estados de conservación, con otras constituidas básicamente por sendas con el suelo al descubierto.	La red de caminos interna facilita acceder a los diversos sectores por múltiples vías, brindando alternativas para los momentos de crecidas en que la rambla costanera queda cubierta parcialmente por las aguas; las vistas panorámicas de la rambla costanera, el fácil acceso desde Ruta nº 3 próximo a la frontera con Brasil (importante corredor turístico). Los caminos en general son de ripio y se encuentran en condiciones aceptables cuando se encuentran en zonas no inundables o poco inundables. La existencia de porteras e ingresos con cierta presencia (acompañada de las indicaciones correspondientes), como la existente en la entrada del Área de Conservación Ambiental, son importantes y necesarias, puesto que facilitan en el visitante el cambio de comportamiento y actitud que se hace necesario para acceder a un área protegida.	Habitualmente la rambla costanera es cubierta en varios segmentos por las aguas de las crecidas, con las consecuentes afectaciones que esto trae al trazado y material de la vía. La abundante red vial que interconecta el sector dedicado a actividades agropecuarias dificultará las medidas tendientes a regular el ingreso de los visitantes al área. El acceso sur al Balneario los Pinos está siendo gravemente erosionado por las aguas del Río. En algunos sitios junto a la red vial, existe la presencia de basurales endémicos que generan un impacto visual indeseable. La presencia de ganado vacuno y equino suelto es frecuente, principalmente en las cercanías de las picadas (acceso al río para el ganado).

Tabla 3. Sectores, recursos, atractivos y demás elementos importantes para el desarrollo turístico – recreativo de Rincón de Franquía. (contunuación)			
Unidad de análisis	Situación	Aspectos positivos	Aspectos negativos
Instalaciones, equipamiento y servicios	El sector de Balneario los Pinos cuenta con un conjunto de instalaciones, equipamientos y servicios que favorecen la práctica deportiva, picnic y camping. El "Parque Lineal" y "Área de Conservación Ambiental" poseen instalaciones que facilitan las actividades de observación e interpretación de los valores de biodiversidad y paisajísticos.	Equipamiento y servicios tales como baños y duchas, parrilleros, quinchos, cancha de deportes, conexión de agua corriente y energía eléctrica, cercano, pero fuera del "Área de Conservación Ambiental" Mirador de aves, mangrullo y senderos, que permiten el disfrute y la interpretación ambiental.	Equipamiento de camping en malas condiciones, mesas, bancos, quinchos y parrilleros necesitan ser reacondicionados y hasta reconstruidos en muchos casos. La disponibilidad de conexiones de agua corriente y electricidad es escasa y no guardan relación con el resto del equipamiento. Los servicios de cantina son prestados de forma rudimentaria por el cuidador municipal y se restringen a momentos de zafra turística (vacaciones de verano y semana de turismo).
Senderos	El área cuenta con 5 senderos "interpretativos", con diferentes niveles de dificultad y extensión, que permiten familiarizarse con muchas de las especies de flora y fauna representativas del área. Dichos senderos son conocidos como; "Sendero De La Triple Frontera", "Del Ingá", "Del Ibirapitá", "De los Burlistos" y "Del Urutaú".	Los trazados que recorren el bosque ribereño parecen apoyarse en sendas pre-existente y aquellas zonas del bosque más propicias para ello. Esta metodología ha permitido minimizar la afectación de la flora a la hora de diseñar dichas sendas. Abundante presencia de avifauna. Buenas vistas del Río Uruguay, Isla Contestada, Río Cuareim. Existe una primera provisión de cartelería informativa al inicio de cada sendero.	Aún no cumplen la función de senderos interpretativos auto-guiados. El sendero De La Triple Frontera en un importante tramo está consolidado más como acceso vehicular que como un sendero propiamente dicho. Muchos de los senderos poseen tramos que no se encuentran bien demarcados o que por su parte son cubiertos parcialmente por las crecidas. Es posible encontrar evidencias de fogones. Presencia de picadas y ganado suelto asociado a estos sitios, alambrados que cruzan las sendas, y resaca con basura dejada por las reiteradas crecidas de los ríos Uruguay y Cuareim. Las picadas son severamente afectadas por la erosión, lo cual acaba afectando a los senderos colindantes.

5
ANÁLISIS FODA (FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS)

A continuación se presentan las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas de un territorio caracterizado por usos agro-productivos y recreativos, que actualmente está incorporando la conservación de la biodiversidad y el turismo como nuevas actividades. La confección de una matriz FODA sintetiza la situación actual de la zona de análisis, así como todos aquellos elementos que interna o externamente afectan o pueden afectar su porvenir, al tiempo que sirve de guía para definir líneas de actuación que puedan aportar un futuro más prometedor para tan singular espació protegido.

Además, este análisis es deseable que se base en una visión común del desarrollo turístico que se espera del área protegida Rincón de Franquía. Visión aún por ser desarrollada por diferentes actores relacionados al área.

Tabla 4. Análisis de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para la promoción y el ordenamiento turístico de Rincón de Franquía y su zona de influencia.

Fortalezas
• El área protegida Rincón de Franquía actualmente está consolidándose como “el atractivo turístico” de carácter natural de Bella Unión. • Gran riqueza en avifauna, más de 206 especies reconocidas (casi la mitad del total reconocidas dentro del país), de las cuales una cuarta parte son consideradas “poco comunes” o “raras”. Por su parte el área alberga 4 especies de importancia mundial para la conservación según la UICN y 12 especies prioritarias para el SNAP. • El área contiene una de las pocas porciones de bosque ribereño del Río Uruguay al norte de la represa de Salto Grande no afectado por el embalse, posee algunas especies arbóreas propias de la selva paranaense de distribución restringida para este punto del país y carece de la presencia de exóticas. • El área presenta un rico conjunto de vistas panorámicas, en las que resaltan las del Río Uruguay, margen argentina, Río Cuareim, margen brasileña, Isla Contestada e Isla Argentina. • Presencia de restos arqueológicos correspondientes al paleoindio, encontrados en la zona del Balneario Los Pinos, cuyos fechados corresponden a uno de los más tempranos de la región. • Elementos de carácter histórico: Fundación de Santa Rosa del Cuareim, las jangadas, COMANOR, conflictos fronterizos, actividades productivas tradicionales, Represa Salto Grande, mojones y monolitos. • Presencia de espacio de recreación tales como el Balneario los Pinos, zona de picnic y camping, los cuales están dotados de un amplio parador, cancha doble función (fútbol y rugby), conexión de agua corriente, energía eléctrica y servicios de guardacostas durante la temporada veraniega. • La red de caminos actuales permite acceder por vías alternativas cuando la rambla costanera es afectadas por las inundaciones. • La presencia de 5 senderos posibilita que actualmente ya puedan recorrerse en compañía de un guía, el sector con mayores valores medioambientales. . • Presencia de una primera generación de cartelería diseñada bajo los estándares del SNAP. • La construcción de instalaciones tales como un mangrullo y una caseta de observación de aves, ha fortalecido la imagen del área, ha mejorado la apreciación de las vistas panorámicas del lugar así como el avistamiento de la avifauna. • Existencia de dos funcionarios municipales que tienen tareas alineadas vinculadas a las funciones del área: un guardaparque con cierta capacitación, conocedor del área, respetado y apreciado por la comunidad local, y un funcionario que habita en el parador, el cual está encargado de la vigilancia y mantenimiento del camping y balneario. • Existencia de un embrión de centro de interpretación, situado en una edificación dentro del casco urbano de Bella Unión y dotado con diversas imágenes asociadas a especies identificadas en la zona, banners y bibliografías relativas a la conservación y protección de áreas naturales. Existencia de materiales y medios de difusión: folletería, un video de 18 minutos, un blog con información sobre el área y actividades que se han llevado a cabo en la misma. • La población local de Bella Unión se ha apropiado de Rincón de Franquía y toma alguna de sus instalaciones como un símbolo de la identidad local; incluso los productores situados dentro del área han apoyado casi por unanimidad y desde un principio la iniciativa de comenzar a gestionar el área con el fin de ordenar su uso, recuperar y proteger su riqueza en biodiversidad. Año a año crecen las actividades de educación ambiental que se realizan dentro del área, la cuales tiene como principal publico estudiantes de primaria y secundaria. • La presentación del proyecto de Rincón de Franquía que viene realizando GRUPAMA en diversas jornadas, seminarios y encuentros, está dando a conocer la zona tanto a nivel nacional como regional, acciones que están generando el arribo de turistas y excursionistas de forma puntual pero creciente.

Con el apoyo de:

Tabla 4. Análisis de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para la promoción y el ordenamiento turístico de Rincón de Franquía y su zona de influencia.
Debilidades
• El Balneario los Pinos, camping y área de picnic se encuentran en una situación muy alejada de la anhelada para un área protegida. Se presenta como una zona de uso altamente intensivo en algunas épocas del año. Por su parte la provisión de equipamientos es pobre, deficitaria y en general se encuentra en mal estado de conservación. Los servicios de cantina son ofrecidos de forma improvisada, son mínimos, de baja calidad y restringidos a los momentos de mayor demanda. Subsisten carteles de otros momentos históricos, con falta de patrones en común y con alto deterioro. Esta situación denota un aparente estado de abandono, descontrol y un impacto visual indeseable, aspectos importantes, que no facilitan la adopción de una conducta responsable y coherente a la conservación del área. • El uso intensivo del Balneario los Pinos y camping por parte de los bellaunionenses (uso recreacional), por su cercanía al Área de Conservación Ambiental puede afectar la experiencia de los ecoturistas (uso turístico no masivo) que visiten el área en dicha época. • Los circuitos existentes carecen de la señalización y demarcación necesaria como para que puedan ser autoguiados y considerados "senderos interpretativos". A esta situación se suma la ausencia de guías que puedan llevar adelante dicha interpretación. • La situación geográfica del área, su proximidad con la ciudad de Bella Unión y la Ruta Nº 3, la existencia de una red de caminería abundante que permite llegar al área y movilizarse por dentro de ésta por diversas vías, vulnera las posibilidades de control del ingreso de visitantes al área. • La protección del área y conservación del Parque Lineal se dificulta por presencia de una rambla costanera que lo atraviesa longitudinalmente y que actualmente se ha consolidado como "el paseo" de los bellaunionenses. • El acceso por rambla costanera suele quedar casi íntegramente bajo agua en momentos de crecidas, hecho que imposibilita recorrer el Parque Lineal y acceder al área con el recorrido más panorámico sobre el Río Uruguay. • Factores de origen natural, actividades y prácticas de origen antrópico, dejan a la vista diversos elementos que afectan la calidad paisajística de algunas áreas, vías y senderos de Rincón de Franquía, entre ellos: la resaca producto de las reiteradas crecidas, animales domésticos sueltos, basurales, restos de talas ilegales, restos de fogones, actos de vandalismo al equipamiento del área. Se destaca: la arenera en Puerto Pedregullo que genera importantes impactos visuales que van en detrimento del potencial que este lugar tiene como zona de recreación y ocio. Los hábitos y conductas poco sensibles con la conservación que caracterizan a algunos visitantes del balneario y acampantes, deben ser adaptados a los nuevos objetivos del área. • La erosión, producto de las crecidas del Rio Uruguay, está produciendo un rápido retroceso de su margen oriental a la altura del Balneario los Pinos. Esta situación está atentando seriamente contra la propia continuidad del área de picnic y su principal vía de tránsito. • Las actividades de educación ambiental son restrictivas al personal y disponibilidad de GruPAmA., situación que genera una fuerte dependencia hacia dicha organización. • Aún no se han instrumentado acciones tendientes a capitalizar los usos extractivos y recreativos que se dan en el área y convertirlos en beneficios que redunden económicamente en la población local, el municipio y/u otras organizaciones involucradas. • Los recursos financieros actuales provienen del presupuesto anual del municipio, recursos aun insuficientes como para gestionar el área debidamente. • Aún no se cuenta con un reconocimiento del área generalizado a nivel nacional, como sí sucede con otras áreas protegidas de nuestro país. • El intensivo uso del Balneario los Pinos durante la temporada veraniega, el cual se presenta como el espacio de recreación y baños predilecto por los Bellaunionenses, así como de algunos brasileños que llegan desde Barra do Quaraí, atenta contra el turismo alternativo que se pretende impulsar en el área. • Lejanía de Montevideo, principal mercado emisor de turismo interno de nuestro país. • Ausencia de alojamientos (hoteles, posadas, hostales) en Bella Unión, que permitan paseos de más de un día.

Tabla 4. Análisis de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para la promoción y el ordenamiento turístico de Rincón de Franquía y su zona de influencia.

Oportunidades
• Los sobrados recursos acuáticos, una interesante fauna ictícola compuesta por especies tales como los dorados, bogas, patíes y surubíes, la cultura pesquera, la presencia de infraestructuras portuarias en las tres ciudades vecinas configuran un marco con un buen potencial para desarrollar la pesca deportiva con devolución y un turismo náutico de pequeña escala, alineado con las prácticas de conservación que promueve el área. • Instalación de los primeros dos free shops de Bella Unión y la próxima concreción de 10 iniciativas similares conformarán una nueva oferta comercial para la ciudad y abrirá nuevas posibilidades para el turismo, posicionando a la ciudad como un centro turístico de escala para los visitantes que ingresan y abandonan el territorio por esta parte del país, y un centro de excursión para residentes de ciudades cercanas de los tres países. • Diversas actividades económicas de carácter productivo y de servicios, concentradas en el área de Bella Unión, se presentan como elemento de alto interés y con potencial turístico, por lo que comienzan a consolidarse como elementos de atracción importantes a nivel local y departamental. Se destaca el alto interés educativo y público que configura la producción del biocombustible, luego de que este tema se instalara a nivel nacional y se incorporara a los programas de educación primaria y secundaria. Estudiantes de primaria, secundaria, facultad de agronomía, delegaciones de diversos tipos y excursionistas que llegan desde la zona termal son algunos de los segmentos que están visitando algunos de estos establecimientos. • La integración de Rincón de Franquía a un área de protección tri – nacional, que integre al Parque do Espinilho, desembocadura del Río Miriñay e islas del Río Uruguay, elevará en gran medida la jerarquía de esta zona protegida a nivel nacional, regional e internacional, al tiempo que permitirá complementar y potenciar sus posibilidades turísticas. • Eventos deportivos de carácter local y fronterizo, tales como el "Torneo de Pesca Variada con Devolución de la Triple Frontera" se presentan oportunos para promover el turismo de naturaleza en la zona de Bella Unión. • El carnaval de Bella Unión, por considerarse el evento cultural y turístico más multitudinario de Bella Unión, se presenta oportuno para promover y difundir Rincón de Franquía como un área protegida donde puede practicarse un turismo compatible con las prácticas de conservación. • El Municipio de Bella Unión muestra señales de mayor compromiso con la adversa situación del Balneario los Pinos: se está instrumentando hacer un llamado a licitación para la temporada 2011 -2012 para la explotación del parador, además de que ya existe un presupuesto específico para dicho lugar para el año 2012. • La instrumentación de la "Ruta Ecoturística del Norte", como un recorrido que integra elementos naturales, paisajísticos, culturales y productivos de Artigas y departamentos vecinos, permitirá promocionar conjuntamente atractivos actuales y potenciales, que hasta ahora se encuentran dispersos y mal aprovechados turísticamente. • La presencia del Acuífero Guaraní y las actuales y/o futuras perforaciones en la jurisdicción de Bella Unión, posibilitarían junto con Termas del Arapey, conformar un nuevo subsistema dentro del corredor termal, lo que permitiría su expansión en sentido norte. • Comisión de co-gestión se presenta como un excelente ámbito para desarrollar acuerdos y obtener sinergias entre los diversos actores involucrados. La población local comienza a formarse y capacitarse en turismo. • La ciudad hermana de Monte Caseros está teniendo un desarrollo turístico que puede redundar fuertemente en el turismo de la triple frontera; cuenta con la planta turística más desarrollada del entorno cercano, posee algunos eventos y atractivos turísticos destacados y existe la novedosa iniciativa de crear una "Isla de Servicios" en el entronque de la Ruta Prov. 129 y la Ruta Nac. 14, tendiente a captar parte del flujo de viajeros de este importante corredor turístico y redirigirlo a dicha localidad. • La creciente tendencia del turismo alternativo y sobre todo del ecoturismo presentan grandes oportunidades para desarrollar una modalidad de turismo amigable con la protección y conservación de los valores naturales del área. • La conservación del medioambiente se plantea como uno de los grandes objetivos de la sociedad actual, por lo que la gran mayoría de los fondos públicos cuentan con programas destinados a co-financiar proyectos vinculados al medioambiente. A esta iniciativa también se suman empresas que realizan acciones medioambientales en el ámbito de su Responsabilidad Social Corporativa y filántropos que por iniciativas particulares optan por donativos en dicha temática.

Tabla 4. Análisis de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para la promoción y el ordenamiento turístico de Rincón de Franquía y su zona de influencia.
Oportunidades
• Ni las acciones tendientes a la educación ambiental, ni el control por parte del personal del área consiguen frenar cabalmente con las presiones a la naturaleza que producen los acampantes, recreacionistas y personas que hacen uso extractivo en el área. • Evidencia de tala y basurales endémicos en los caminos de acceso. • Las inundaciones no cesan y sus efectos sobre el área continúan erosionando la margen oriental del Rio Uruguay y afectando elementos del equipamiento e instalaciones del área. • Bella Unión no logra integrarse a corto plazo como propuesta turística complementaria al corredor turístico termal, por lo que se dificulta el despegue de la actividad turística. • El turismo de compras, promocionado por los nuevos free shops, define un visitante de tipo excursionista, el cual no genera una demanda que permita desarrollar la oferta de alojamiento de la ciudad y demás servicios complementarios. • La prolongada situación de cierre al público del Parque Estadual do Espinilho impide aprovechar las posibilidades de complementariedad que junto con Rincón de Franquía posee la zona. • Existen intereses y proyectos que apuntan a poner en valor los recursos naturales, histórico-culturales, arqueológicos y paleontológicos de Isla Contestada a través del turismo. Iniciativa que puede ser contraproducente si no se asocia a una propuesta de turismo sostenible y en sintonía con las prácticas de conservación de Rincón de Franquía. • Municipalmente no se logra crear una Secretaría de Turismo para Bella Unión, frenándose así cualquier intento por planificar, gestionar o promocionar el turismo desde el gobierno local.. • No logran resolverse las restricciones en la infraestructura vial departamental, en donde se destaca el mal estado de la Ruta 30, lo que dificulta conectar la oferta turística de Bella Unión con la de ciudad de Artigas y zonas aledañas. • La falta de servicios de lancha con Monte Caseros los domingos y feriados dificultan aprovechar las oportunidades presentes tendientes a desarrollar un flujo de pasajeros de mayor perfil turístico. • Escaso desarrollo de las capacidades empresariales de la zona, dificulta aprovechar las oportunidades existentes en materia turística. • La inacción o falta de capacidad de gestión del gobierno municipal frenan las posibilidades de ordenar las actividades productivas del área, al tiempo que dificultan mejorar la situación del equipamiento de la zona de camping. • Cambios en las coyunturas cambiarias pueden afectar los actuales flujos de visitantes que llegan desde Brasil. • Los cambios de gobiernos traen nuevas prioridades que no contemplan las acciones de conservación ni el desarrollo del turismo. • La concreción de un puente que una Monte Caseros y Bella Unión puede traer consigo un nuevo y contundente dinamismo en los flujos a nivel de la triple frontera, generándose una tendencia a la masificación de los servicios turísticos y atentando contra el perfil turístico de bajo impacto que promueve un área protegida como lo es Rincón de Franquía.